

# 得莫利镇国土空间总体规划 (2021-2035年)



得莫利镇人民政府  
2024年1月



# 得莫利镇

---

国土空间总体规划（2021-2035年）

得莫利镇人民政府  
2024年1月

# 擘画得莫利2035

得莫利镇，隶属于黑龙江省哈尔滨市方正县，位于方正县中北部、松花江南岸，东连大罗密镇，南、西南与德善乡相邻，西接方正镇，北隔松花江与通河县乌鸦泡镇相望。镇政府驻伊汉通村，距方正县驻地6.5千米。面向2035年的未来，我们理想中的得莫利镇究竟应是怎样的模样？让我们在这里，遇见未来，遇见2035的得莫利镇。热忱期待您的参与，欢迎您建言献策，共绘新时代得莫利镇国土空间开发保护蓝图！

## 编制目的

建立国土空间规划体系并监督实施是党中央、国务院做出的重大决策部署。按照国家和黑龙江省、哈尔滨市部署要求，以生态优先、高质量发展、高品质生活、高效能治理为核心理念，得莫利镇组织编制了《得莫利镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称“《规划》”）。

《规划》是实现2035年发展目标的空间发展蓝图和战略部署，为得莫利镇落实新发展理念、实施高效能社会治理、促进高质量发展和高品质生活提供空间保障，是全域开展空间资源保护、开发、利用、修复和实施国土空间管理的行动纲领，是编制村庄规划、详细规划、相关专项规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制的基本依据。

# 得莫利镇概况

## 自然本底条件

得莫利镇位于方正县中北部、松花江南岸，东与大罗密镇相连，南、西南与德善乡相邻，西与方正镇接壤，北隔松花江与通河县乌鸦泡镇相望。区域面积为194.93平方千米。得莫利镇有矿泉水、玄武岩等矿产资源，飞龙等野生动物，人参、平贝等药用植物，木耳、榛蘑等食用菌，紫椴、柞、杨、桦等林木资源。

## 气候条件

得莫利镇属温带季风气候。年平均气温为2.7℃，1月平均气温为-20℃，7月平均气温为22℃。全年无霜期最长为152天，最短为118天，平均为138天。年平均降水量为537毫米。

## 河流水文

得莫利镇境内河道属松花江流域，流域面积13.5平方千米，占0.46%。有松花江、得莫利河、小黄泥河等大小河流4条，河流总长度72千米，河网密度0.4千米/平方千米。





# 目录

## CONTENTS

壹

规划总则

贰

战略目标

叁

构建全域统筹的总体格局

肆

优化三类空间布局安排

伍

构建城乡均衡的支撑体系

陆

提升国土空间治理水平

柒

保障机制





# 壹

## 规划总则



## 1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和二十大及其历次全会精神，紧扣开启第二个百年奋斗目标新征程和实现中华民族伟大复兴的时代使命，统筹发展和安全两件大事，坚持新发展理念，坚持以人民为中心的发展思想，推动新一轮东北振兴取得新突破，贯彻省委、省政府“六个强省”的战略的战略部署，守护绿水青山、构建生态屏障，着力保障农业生产空间，引导资源要素合理配置，强化规划传导，重视管理实施，指导得莫利镇不断提升城乡发展质量、人民生活品质和城乡风貌品质，描绘全面建设社会主义现代化新征程的画卷。





## 1.2 规划范围与期限

### 规划范围

本规划包括全域、政府驻地两个层次。

全域：21301.23 公顷；

政府驻地：137.72 公顷。

### 规划期限

2021年-2035年

近期至2025年，远期至2035年，远景展望至2050年







贰

战略目标



## 2.1 总体定位

得莫利镇是黑龙江省中部旅游集散地，是以旅游、山特产品，农业生产为辅的沿江特色文旅小镇。同时是方正县东部以生态旅游为主，农产品生产、水稻生产加工、蔬菜种植、畜牧业养殖与生产为辅的农业镇。



黑龙江省中部旅游集散地



生态旅游农业镇



## 2.2 发展目标

2025年

三条空间管制控制线全面落地；各级生态功能区保护和修复体系建立；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实；产镇融合度显著提升，充满活力的城乡发展格局基本奠定；国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。

2035年

基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局，建成兴旺宜居，大美得莫利。

2050年

全面实现国土空间治理体系和治理能力现代化，国土空间开发保护科学有序，城乡深度融合，综合竞争力大幅提升，人与自然和谐发展，城镇发展更具魅力和风范，人民生活富裕幸福，得莫利镇建设成为宜居宜业宜游的生态旅游目的地城镇



## 2.3 发展战略

### 城镇化战略

#### ■ 完善城镇服务职能

加强基础设施和社会服务设施建设,提高城镇化质量,促进城乡一体化发展。实施农村城镇化战略,积极推进农村居民点的布局调整,加大新型农村社区的建设力度,加快城镇化进程,提高城镇化水平,提升城市品质和提高城镇整体环境水平。

### 产业化战略

#### ■ 坚持产业发展理念

坚持“农业立乡、工业强乡、商贸富乡、民生稳乡”的发展理念,紧紧围绕“打水稻名牌、走合作富路、念特色真经、辟旅游新区、创生态大乡”五大战略,打造“平原经济带、山区经济带、沿江经济带”三个经济带。得莫利镇充分发挥自身知名度,大力发展旅游、餐饮、娱乐、低碳和环保产业,建设得莫利旅游小镇。

### 生态发展战略

#### ■ 完善山区经济

大力发展订单农业,打造精品稻米品牌;山区经济带要重点搞好特色种植和养殖,发展林下经济,探索粗粮深加工发展道路,树立品牌意识。沿江经济带要利用沿江的区位和景观优势,发展渔业、旅游业和捕捞业。通过合作社模式的运行,使大部分剩余劳动力外出务工,加大畜禽基地建设。



**构建全域统筹的总体格局**



## 3.1 构筑国土空间总体格局

打造“一心、一带、两轴、双区”的总体空间格局

### ■ 一心：

依托得莫利服务接待区为中心

### ■ 一带：

松花江景观带

### ■ 两轴：

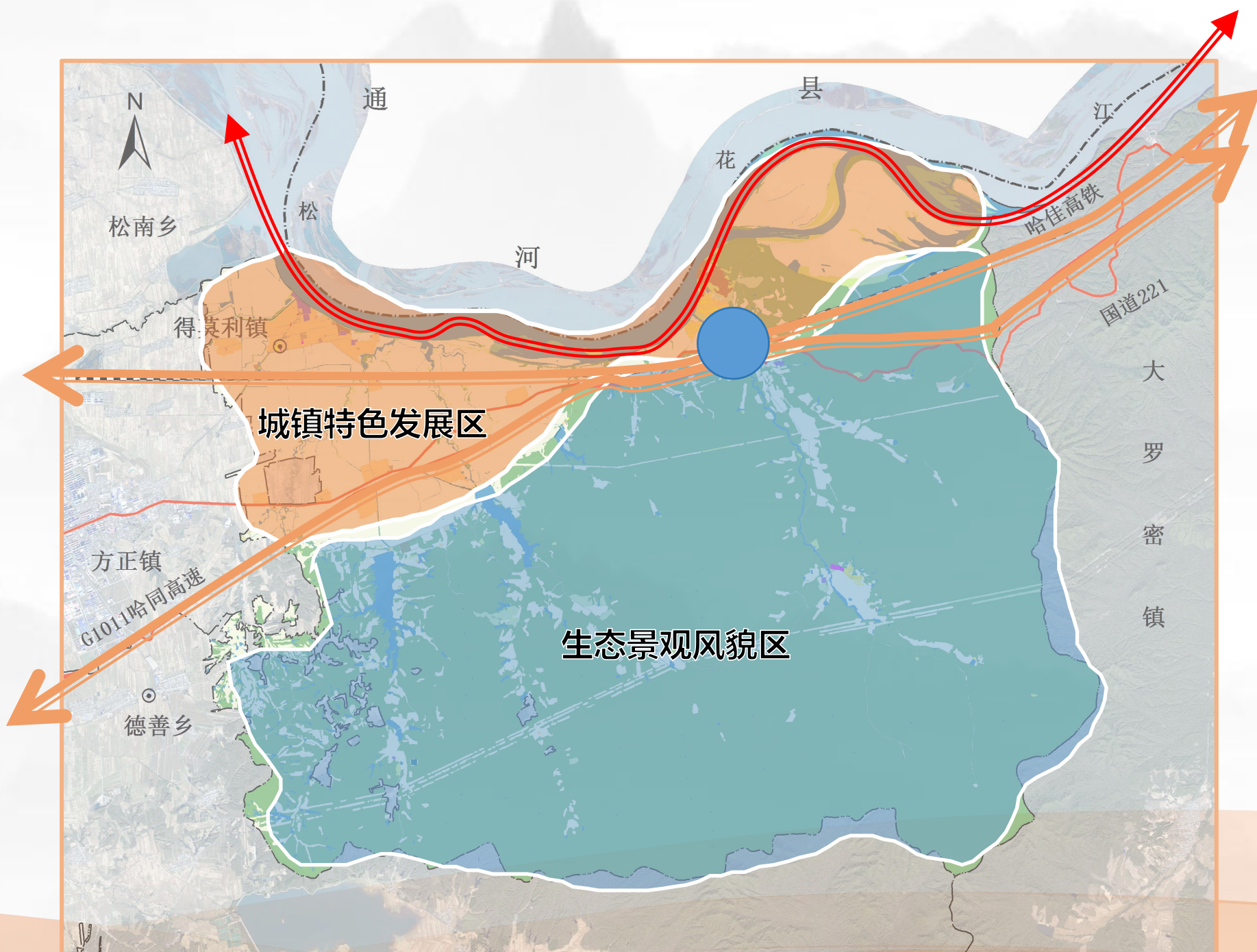
同哈高速城镇发展轴

哈佳铁路城镇发展轴

### ■ 双区

城镇特色发展区

生态景观风貌区





## 3.2 国土空间规划分区

全域国土空间规划分区是以主体功能定位为基础，体现规划意图与管控规则，划分为生态保护区、生态控制区、农田保护区、乡村发展区、城镇发展区和矿产能源发展区。

### 生态保护区

具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的陆地区域，即生态保护红线范围。主要分布在张广才岭、蚂蚁河三角洲省级自然保护区。

### 生态控制区

包括位于生态保护红线外的关键生态区、国家公益林和极重要极敏感区域。针对不同生态要素和生态空间，分级分类制定建设活动管控要求。

### 农田保护区

将全域范围内的永久基本农田集中连片区全部划入其中，落实最严格的耕地保护制度，鼓励开展高标准农田建设和土地整治。

### 城镇发展区

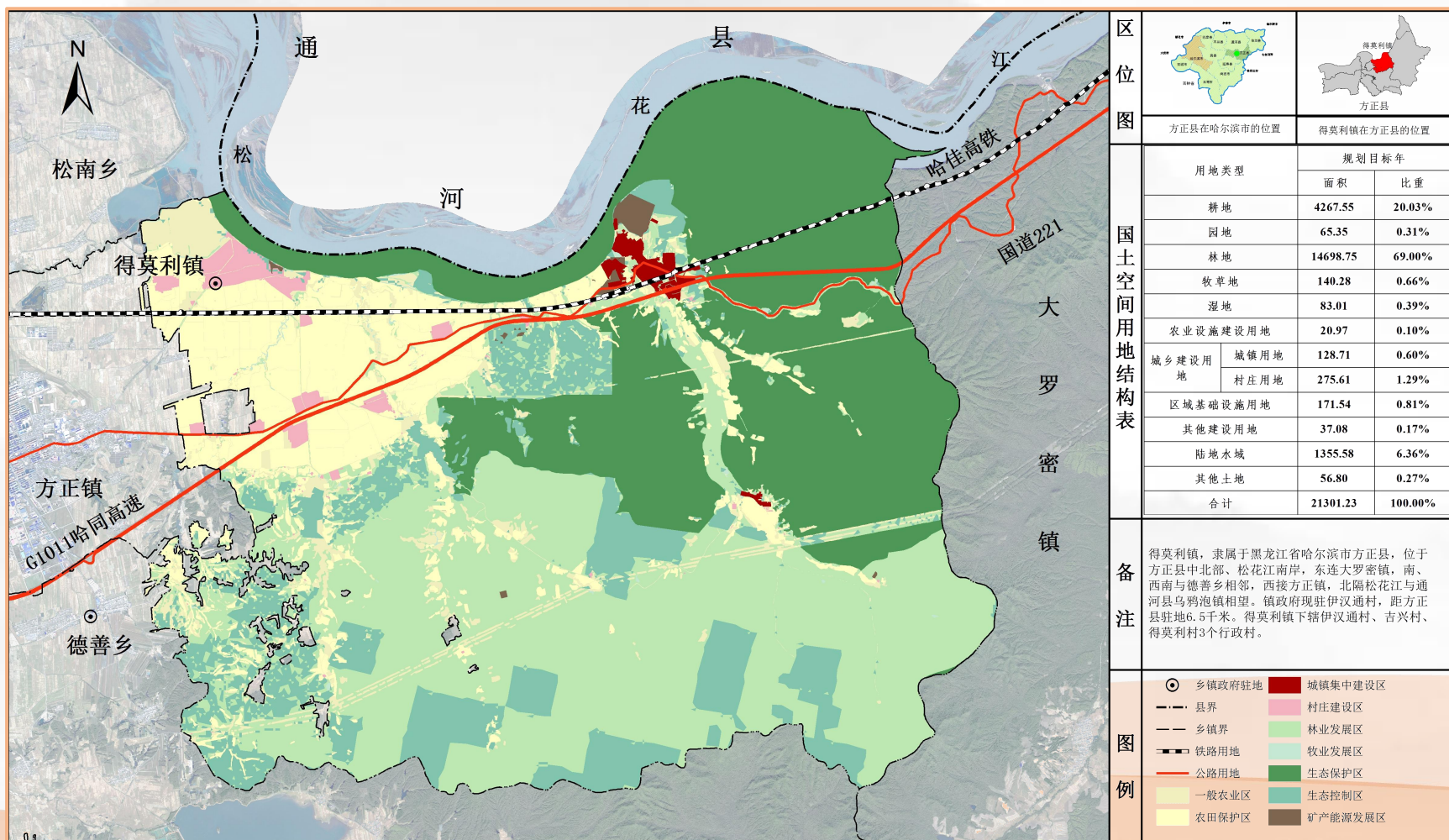
城镇开发边界围合的范围包括居住生活、综合服务、商业商务、工业发展、物流仓储、绿地休闲、交通枢纽、战略预留等主导功能区。主要为中心城区及镇区。

### 乡村发展区

包含永久基本农田集中区以外的零碎基本农田、一般耕地、部分林地、村庄用地以及休闲旅游配套新经济用地等。允许为改善农村人居环境而进行的村庄建设与整治严禁集中连片的城镇开发建设。

### 矿产能源发展区

重要矿产开采规划区块、重要采矿区及储矿区



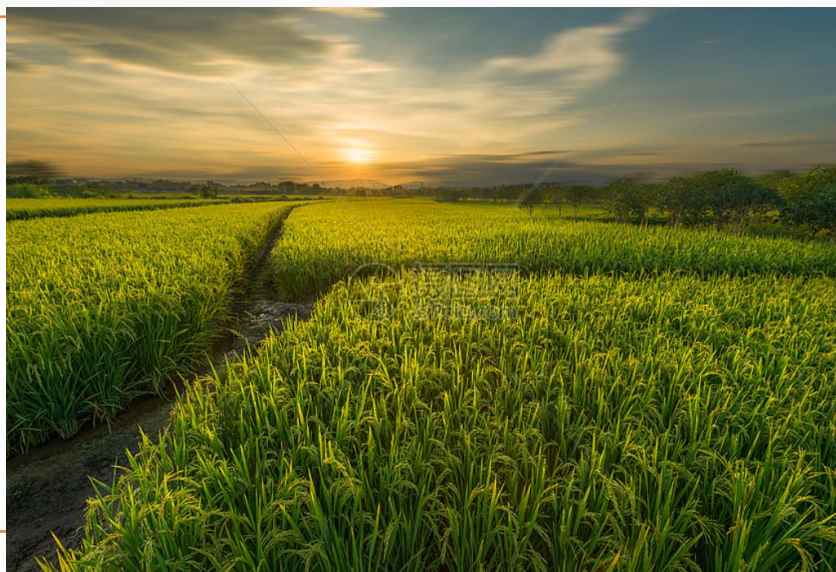


## 3.3 国土空间控制线

统筹划定三条控制线，建设人与自然和谐共生的现代化

### 优先划定永久基本农田

保障国家粮食安全和重要农产品供给，永久基本农田划定后不得擅自占用或改变其用途。重大建设项目选址确实难以避让永久基本农田的，必须充分论证其必要性和合理性，严格落实耕地占补平衡责任。



### 严格划定生态保护红线

生态空间范围内具有特殊重要生态功能，必须强制性严格保护的区域。按照生态功能划定生态保护红线，按照自然保护区核心区一般控制区和其他红线区域分级落实国家级生态保护红线管控要求。



### 合理划定城镇开发边界

合理控制城市规模，提升国土空间开发保护质量和效率，在边界内实行“详细规划+规划许可”的管制方式，边界外按照主导用途分区，实行“详细规划+规划许可”和“指标约束+分区准入”的管制方式。





# 肆

优化三类空间布局安排



# 4.1 营造记得住乡愁的农业空间

打造“一带三区”的农业发展格局

**一带** 松花江景观带

**三区** 依托城镇居民生活的城镇居民发展生活区、  
依托乡村农业生产的村庄农业生产区  
得莫利镇南部以旅游开发和生态农业为主,发展生态农业、林业、绿色能源及  
休闲旅游片区。





## 4.2 营造大美得莫利的生态空间

打造“一廊两区”的生态发展格局

一廊

松花江水系生态廊道

两区

得莫利镇北部以松花江为廊道构建松花江水系生态保护区；南部依托龙山国家森林公园构建森林生态保护区

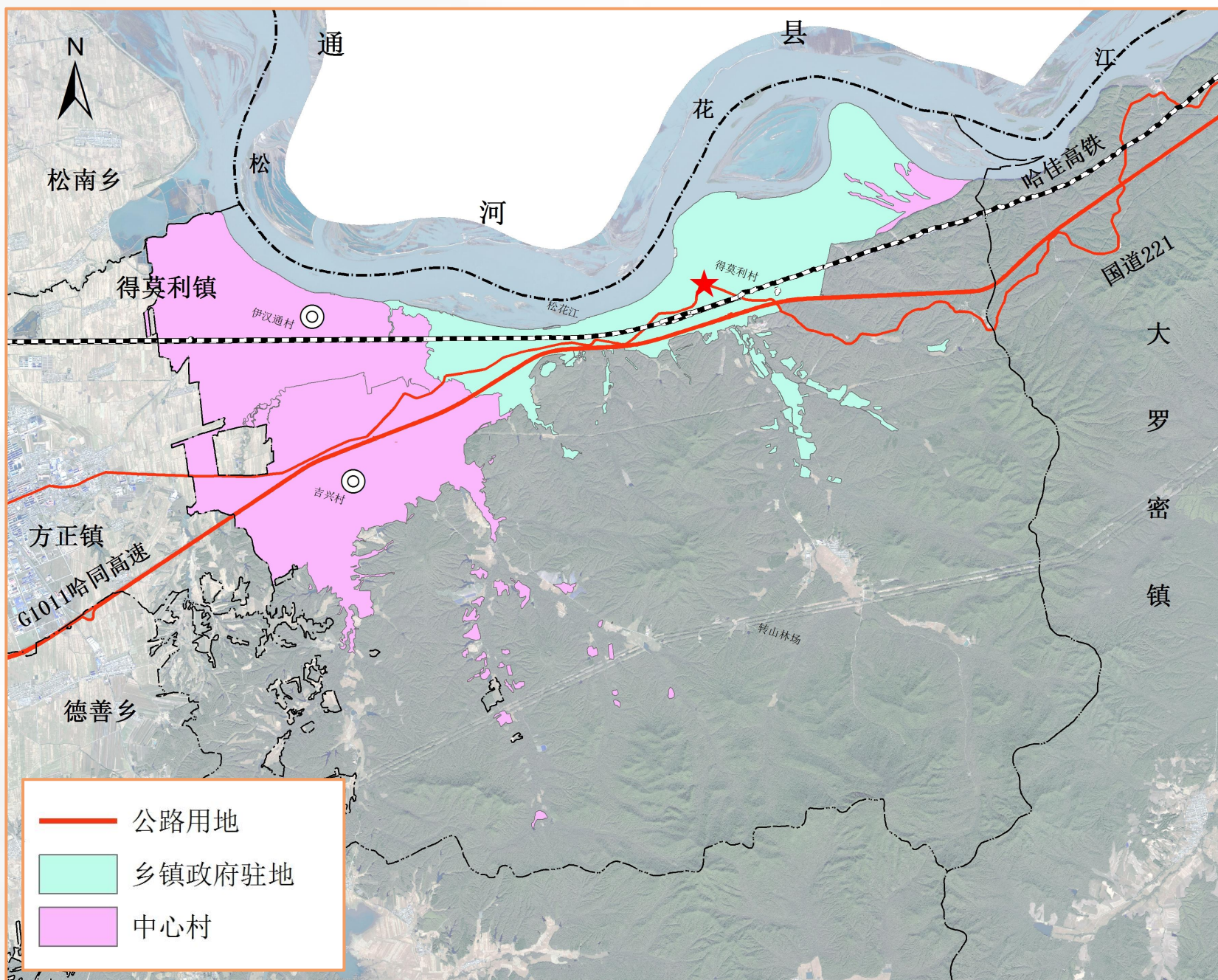




# 4.3 构造集约高效的城镇空间

## 打造集约高效的城镇体系

构建县域乡镇政府驻地 - 中心村 - 一般村的三级网络化城镇体系



# 伍

构建城乡均衡的支撑体系





## 5.2 公共服务设施

### 健全完善全域公共服务设施建设

#### 构建全域公共服务设施

建立覆盖全域的“乡镇政府驻地—行政村”两个层次的公共服务设施体系，明确不同层次的文化、教育、医疗卫生、体育、社会福利设施和其他设施六类公共服务设施配置标准。

#### 优化乡镇生活圈配套模式

根据镇村体系划定乡镇层级-中心村层级-一般村层级三级生活圈服务配置模式，强化乡域对农村基本公共服务供给统筹。

#### 完善公共服务设施体系

构建“乡镇层级-村组层级”两级基本公共服务设施体系。强化设施覆盖范围和服务水平的兼顾提升，保障乡镇基本公共服务向农村地区延伸。





## 5.3 市政基础设施



### 节水优先、城乡一体安全保障的供水系统

到2035年，得莫利镇供水安全系数达到1.2，集中供水率达到100%，加大再生水的循环利用。



### 资源节约、高效利用的污水处理系统

到2035年，得莫利镇集中污水处理率达到100%。



### 生态存续的海绵城市完善雨水排除体系

采取“渗、蓄、滞、净、用、排”等措施，实现“小雨不积水、大雨不内涝”，建成区实现雨污分流。



### 网架坚强、结构合理灵活可靠的智能电网

到2035年，得莫利镇供电可靠率达到99.99%



### 多源多向的燃气供应体系集散结合的现代供热体系

到2035年，得莫利镇燃气管网覆盖率达到100%，有序向村庄延伸，清洁能源供热比重达到20%以上。



### 绿色低碳、多元供应的热力供应系统

到2035年，得莫利镇生活垃圾分类收集率、无害化处理率达到100%，生活垃圾回收利用率达到30%以上。



The background of the entire page is a soft, monochromatic illustration of a mountain range. The mountains are rendered in various shades of light gray and beige, creating a sense of depth and atmosphere. The peaks are jagged and layered, with the foreground mountains being more distinct and the background ones fading into a misty haze.

**陆**

**提升国土空间治理水平**

## 6.1 耕地资源保护

### 耕地资源保护



#### ■ 严守耕地保护红线

严格落实耕地保有量和永久基本农田保护任务，明确耕地保护目标保证耕地面积不减少、质量有提升、生态有改善。严格落实上级下达的耕地保护任务，作为规划期内必须守住的耕地红线。



#### ■ 严格耕地占补平衡

严控非农建设占用耕地，特别是永久基本农田。确需占用的，严格落实耕地占补平衡责任，严禁占优补劣、占水田补旱地。涉及占用黑土耕地的，在黑土区范围内落实补充耕地任务，并按照规定对耕作层土壤进行剥离再利用。



#### ■ 实施耕地进出平衡

严格控制耕地转为其他农用地，经批准转为林地草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地的，应当通过统筹其他农用地、适宜整治为耕地的未利用地及农业设施建设用地整治为耕地等方式，补足同等数量、质量的可以长期稳定利用的耕地。



#### ■ 防止耕地“非粮化”

严格落实耕地“非粮化”，永久基本农田重点用于水稻、玉米、小麦、大豆等粮食生产，高标准农田原则上全部用于粮食生产，守住粮食安全底线。



#### ■ 切实保护永久基本农田

永久基本农田划定后不得擅自占用或改变其用途，重大建设项目选址确实难以避让永久基本农田的，必须充分论证其必要性和合理性，先补划后占用。划定永久基本农田储备区。



#### ■ 重点保护黑土地

通过开展轮作休耕，优化种植结构，均衡利用土壤养分；实行秸秆还田，增加土壤有机质，改良土壤结构；实施农业“三减”行动，提高农药、化肥、除草剂利用率，减少污染；加强农田林网建设，改善地区生态，减轻灾害性气候危害，防止黑土流失。

## 6.2 生态修复与全域国土综合整治

### 生态修复

#### ■ 推进生态保护与修复

坚持山水林田湖系统治理，持续提升生态环境质量和生态资源价值。全面落实河长制林长制，采取农业耕作措施，林草措施与工程措施相结合，推进综合防治水土流失的工程，加强松花江、蚂蚁河流域管护治理，保护河流生态系统；严格执行森林保护制度，推进退化林的修复改造和国土绿化行动，针对张广才岭山脉重点生态保护修复带，实施治沟治坡，加快山区、半山区宜林两荒绿化，封山育林步伐，完善江河库区防堤防岸林建设，加快小流域治理工程，改善区域生态环境。

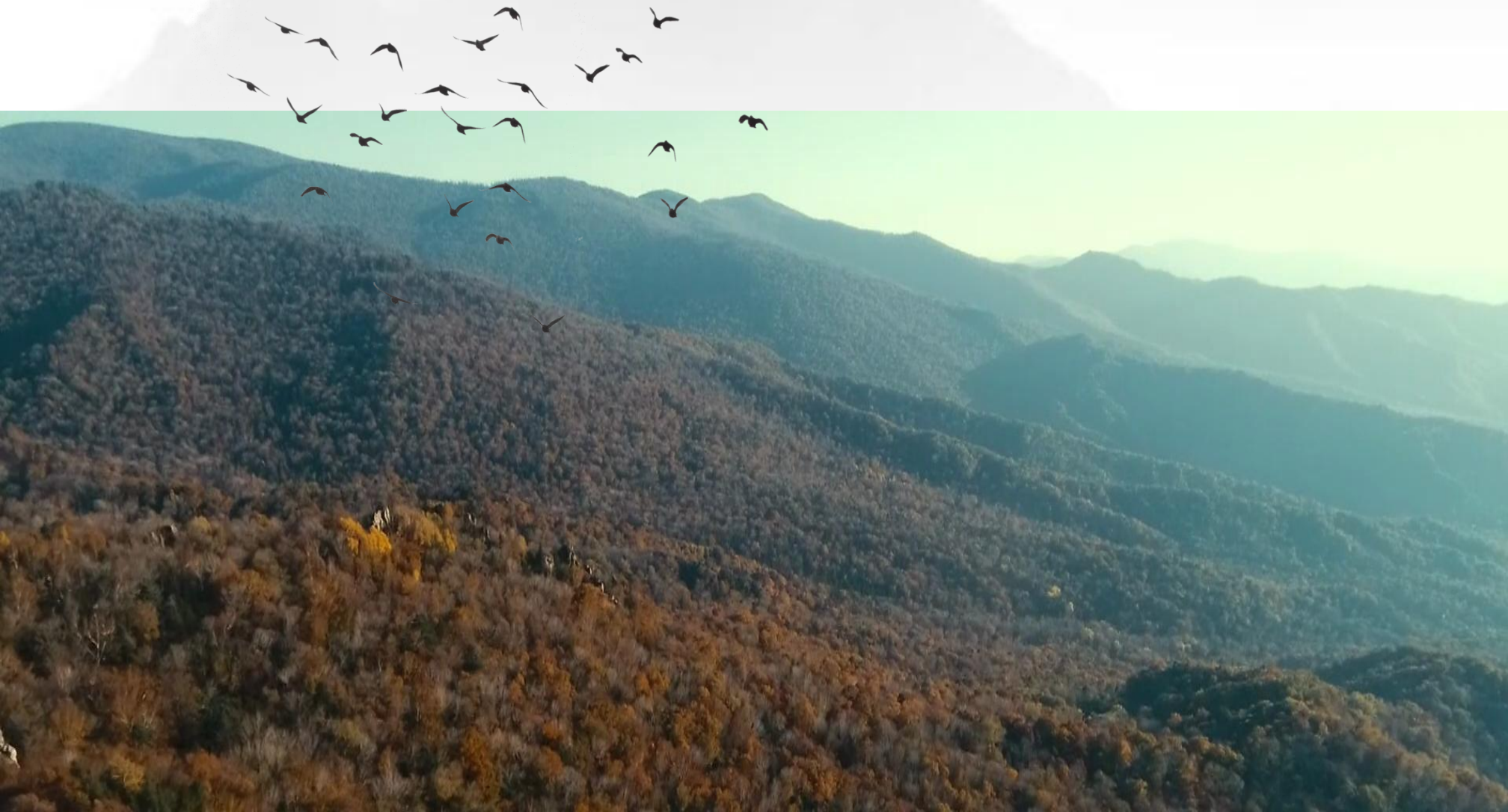
### 全域国土综合整治

#### ■ 进行农用地整治工程

进行农用地整治工程，建设生态高产标准农田是保护基本农田、提高防灾减灾能力、改善农业生产基本条件、促进农民增收、美化环境的重要措施。

#### ■ 加强农村建设用地整理

通过实施土地整治和城乡建设用地增减挂钩，优化村土地利用布局；加大盘活农村存量建设用地，对促进农商文旅体融合发展的新业态新产业实行点状供地。加强重点镇村整理，盘活利用农村散乱、闲置、低效建设用地，改善人居环境形成结构有序、布局合理的农村居民点体系。





## 6.3 促进土地集约节约利用

### 促进土地集约节约利用

#### ■ 加强规划统筹引领

通过规划调控土地利用方向与布局，引导人口、产业等生产要素合理流动带动产城融合和城乡融合发展。

#### ■ 优化土地利用结构

加强产业园区建设，优化营商环境，加强招商引资模式探索，优化土地利用结构，建立可持续发展的土地平台和产业园区集群。

#### ■ 加强土地集约监督

建立土地集约节约用地评价考核制度，加强监督检查，落实土地征收成片开发机制，纳入国民经济和社会发展规划。

#### ■ 加大土地挖潜力度

加强建设用地全流程管理，全面梳理城区、产业园区低效用地，加大存量土地挖潜力度，提升土地集约节约利用效率，推进城市可持续发展。

#### ■ 深化农村土地制度改革

探索宅基地有偿退出路径，完善集体经营性建设用地增值收益分配机制，积极推动集体经营性建设用地入市流转。



柒  
米

保障机制



# 7.1 完善规划实施管控体系

## 建立“两级三类”国土空间规划体系

在市级国土空间总体规划统领下，按照“全域统一、上下衔接、分级管理”的原则，建立“两级三类”国土空间规划体系，“两级”为“县级—镇级”，“三类”为总体规划、详细规划和相关专项规划。

## 健全规划传导管控体系

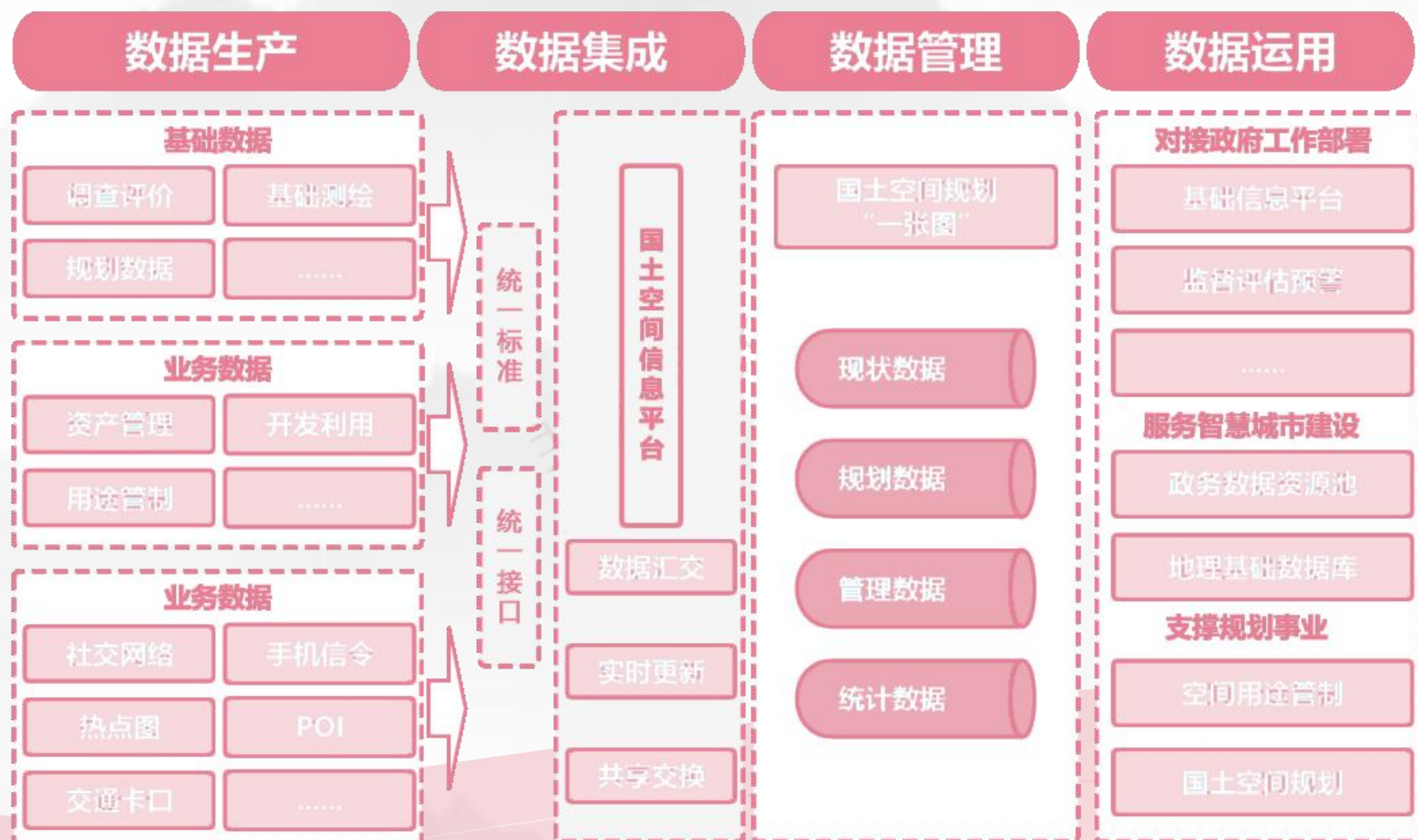
以哈尔滨市指标体系为上位传导，以方正县指标体系为管控基础，明确目标规模、刚性管控、空间布局及系统指引等内容。镇级总体规划有效传导和落实全区总体规划及专项规划下达的约束性指标和刚性管控要求；明确国土空间开发保护的总体目标、格局，优化全区范围内重要生态、农业、城镇开发保护空间结构和布局。

## 完善规划实施保障机制

加入市级国土空间信息平台、整合自然资源、经济社会、空间规划、基础设施等相关现状及规划数据，形成国土空间规划大数据体系。依据年度国土利用变更调查、补充调查等数据动态更新国土空间规划“一张图”，支撑全市统一、市县联动的市级空间规划综合应用平台建设，实现各部门之间数据的共建共享共用。

## 建立规划评估监测机制

加强公众参与，建立健全“一年一体检、五年一评估”实施监测、定期评估、动态维护的规划评估机制，建立公开、透明、制度化的动态调整完善机制，合理修正国土空间规划指标体系的分阶段安排。



## 意见建议反馈方式

公示时间：2024年1月8日起至2月7日，共30天。

公示期内，欢迎社会公众积极参与，对《规划》草案提出您宝贵的意见和建议，可通过邮寄、电话或发送电子邮件的方式提交。

电子邮箱：fzkjgh@163.com

邮寄地址：哈尔滨市方正县莲花街308号方正县自然资源局

邮政编码：150800

联系电话：0451-57112069（工作日9:00-17:00）

**注：本次为成果草案版，公示后仍有多轮技术审核，所有数据、图片和内容以最终批复为准。部分素材来源于网络，如有侵权请告知，予以删除。**