

大罗密镇国土空间总体规划 (2021-2035年)



大罗密镇人民政府
2024年1月



大罗密镇

国土空间总体规划（2021-2035年）

大罗密镇人民政府
2024年1月

擘画大罗密2035

大罗密镇位于黑龙江省中南部，方正县东部，张广才岭山脉北麓，松花江中游南岸、长白山支脉张广才岭北段西北麓、蚂蜒河下游。镇驻地大罗密村，地理坐标为北纬45°57'、东经129°12'，北临松花江，其余三面环山，属半山区。北与通河县隔松花江相望，东与依兰县相邻。镇政府驻地西距县城40公里。面向2035年的未来，我们理想中的大罗密镇究竟应是怎样的模样？让我们在这里，遇见未来，遇见2035的大罗密镇。热忱期待您的参与，欢迎您建言献策，共绘新时代大罗密镇国土空间开发保护蓝图！

编制目的

建立国土空间规划体系并监督实施是党中央、国务院做出的重大决策部署。按照国家和黑龙江省、哈尔滨市以及方正县部署要求，以生态优先、高质量发展、高品质生活、高效能治理为核心理念，大罗密镇组织编制了《大罗密镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称“《规划》”）。

《规划》是实现2035年发展目标的空间发展蓝图和战略部署，为大罗密镇落实新发展理念、实施高效能社会治理、促进高质量发展和高品质生活提供空间保障，是全域开展空间资源保护、开发、利用、修复和实施国土空间管理的行动纲领，是编制村庄规划、详细规划、相关专项规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制的基本依据。

大罗密镇概况

自然本底条件

大罗密镇位于黑龙江省中南部，方正县东部，张广才岭山脉北麓，松花江中游南岸、长白山支脉张广才岭北段西北麓、蚂蜒河下游。乡驻地大罗密村，地理坐标为北纬45°57'、东经129°12'，北临松花江，其余三面环山，属半山区。北与通河县隔松花江相望，东与依兰县相邻，南隔张广才岭与林口县、海林市接壤，西与大罗密镇相邻。镇政府驻地西距县城40公里。

社会经济状况

大罗密镇包括大罗密村、兴隆村、中兴村、红光村、青山村、沙河子村6个行政村和25个自然屯。2020年总人口为17676人，镇政府驻地常住人口为6805人。



北国明珠
美丽方正

目录

CONTENTS

壹

规划总则

贰

战略目标

叁

构建全域统筹的总体格局

肆

优化三类空间布局安排

伍

构建城乡均衡的支撑体系

陆

提升国土空间治理水平

柒

保障机制





壹

规划总则

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和二十大及其历次全会精神，紧扣开启第二个百年奋斗目标新征程和实现中华民族伟大复兴的时代使命，统筹发展和安全两件大事，坚持新发展理念，坚持以人民为中心的发展思想，推动新一轮东北振兴取得新突破，贯彻省委、省政府“六个强省”的战略的战略部署，守护绿水青山、构建生态屏障，着力保障农业生产空间，引导资源要素合理配置，强化规划传导，重视管理实施，指导大罗密镇不断提升城乡发展质量、人民生活品质和城乡风貌品质，描绘全面建设社会主义现代化国家新征程的画卷。



1.2 规划范围与期限

规划范围

本规划包括镇域、镇政府驻地两个层次。

镇域：1027.96平方公里；

镇政府驻地：181.53公顷。

规划期限

2021年-2035年

近期至2025年，远期至2035年，远景展望至2050年





贰

战略目标

2.1 总体定位

大罗密镇是以山特产品种植业、生态养殖业为主，旅游服务业为辅的沿江小城镇。



2.2 发展目标

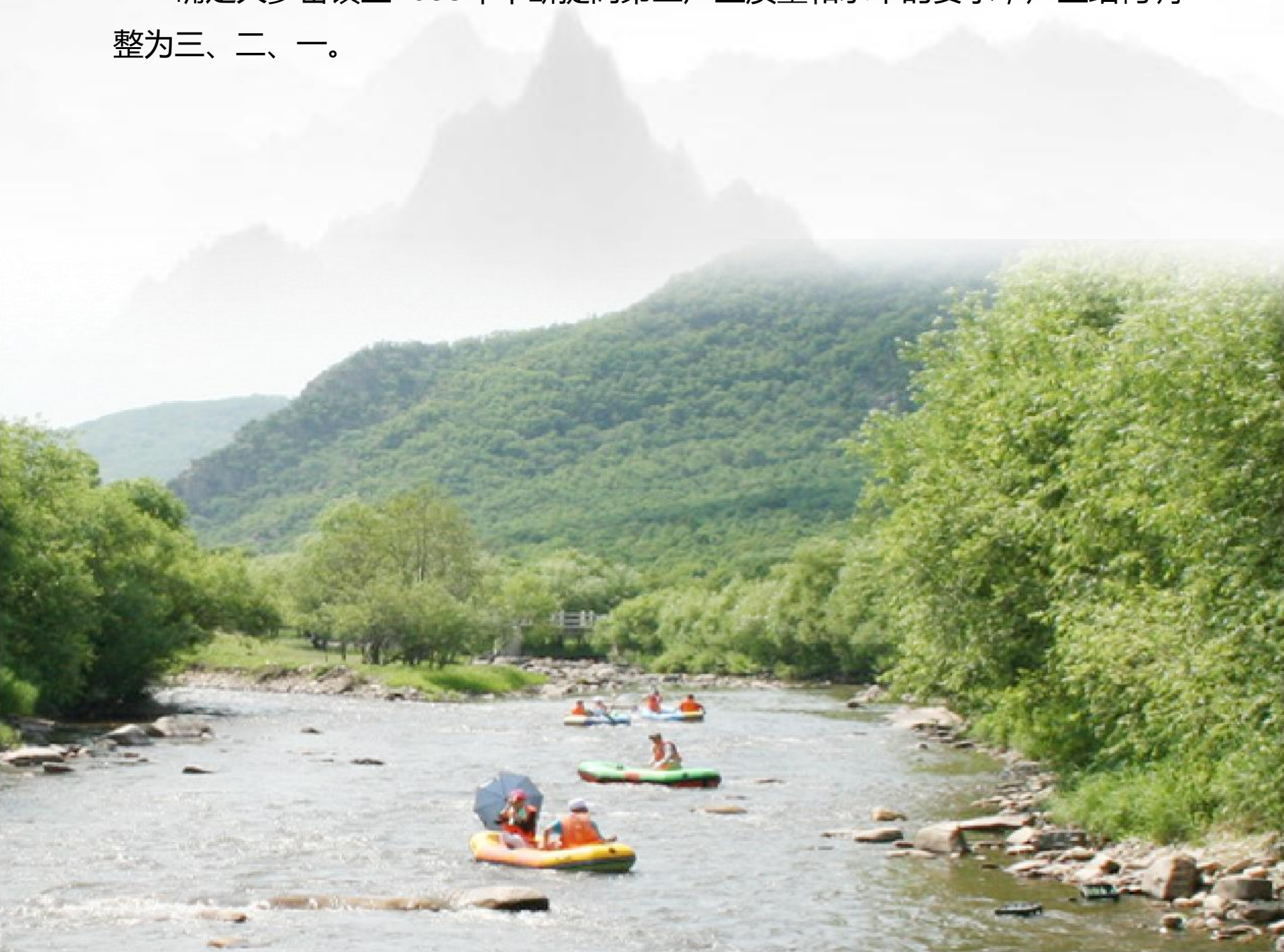
社会发展目标

2035年大罗密镇社会经济发展总目标为：全面实现小康社会，城镇经济体系更具活力，城乡差别进一步缩小，利用山水等自然资源，建立适应市场经济要求的、有利于生产力发展的经济体制，扩大劳动就业，提高农民收入。人民生活更加富足，市民思想道德素质明显提高，全面打造山水小城镇建设。

经济发展指标

规划至2035年国内生产总值达到3.5亿元，年均增长12%；城镇农民人均收入达到2.50万元，年均增长10%，农民人均纯收入达到1.6万元，年均增长8%。

确定大罗密镇至2035年不断提高第三产业质量和水平的要求，产业结构调整为三、二、一。



2.3 发展策略

安全永续战略

严守生态底线和耕地红线，保障国家生态安全、粮食安全和重要农产品供给。加强国土空间整体保护、系统修复与综合治理，构建以“屏障+廊道”为主体的生态环境协同治理机制。

新型城镇战略

结合乡村振兴、城乡一体化进程，加快农业转移人口。全面落实县级国土空间规划编制成果，强化“三区三线”管控，推进“多规合一”，促进城镇科学发展。科学布局镇区空间，实现镇区产城融合、职住平衡。

产业统筹战略

坚持固本强新，推动主导产业和优势产业的“固链”“补链”“强链”“延链”，以市场需求为基础，以发展绿色农业和现代农业、推动农业现代化为目标，全面做大做强农业。



构建全域统筹的总体格局

3.1 总体格局

打造两轴、两区、一核、三点的总体空间格局

■ 两轴：

即镇域内两条经济发展轴线，一条为沿同三公路发展的主要经济轴线，另一条为沿方珲公路发展的次要经济发展轴线。

■ 两区：

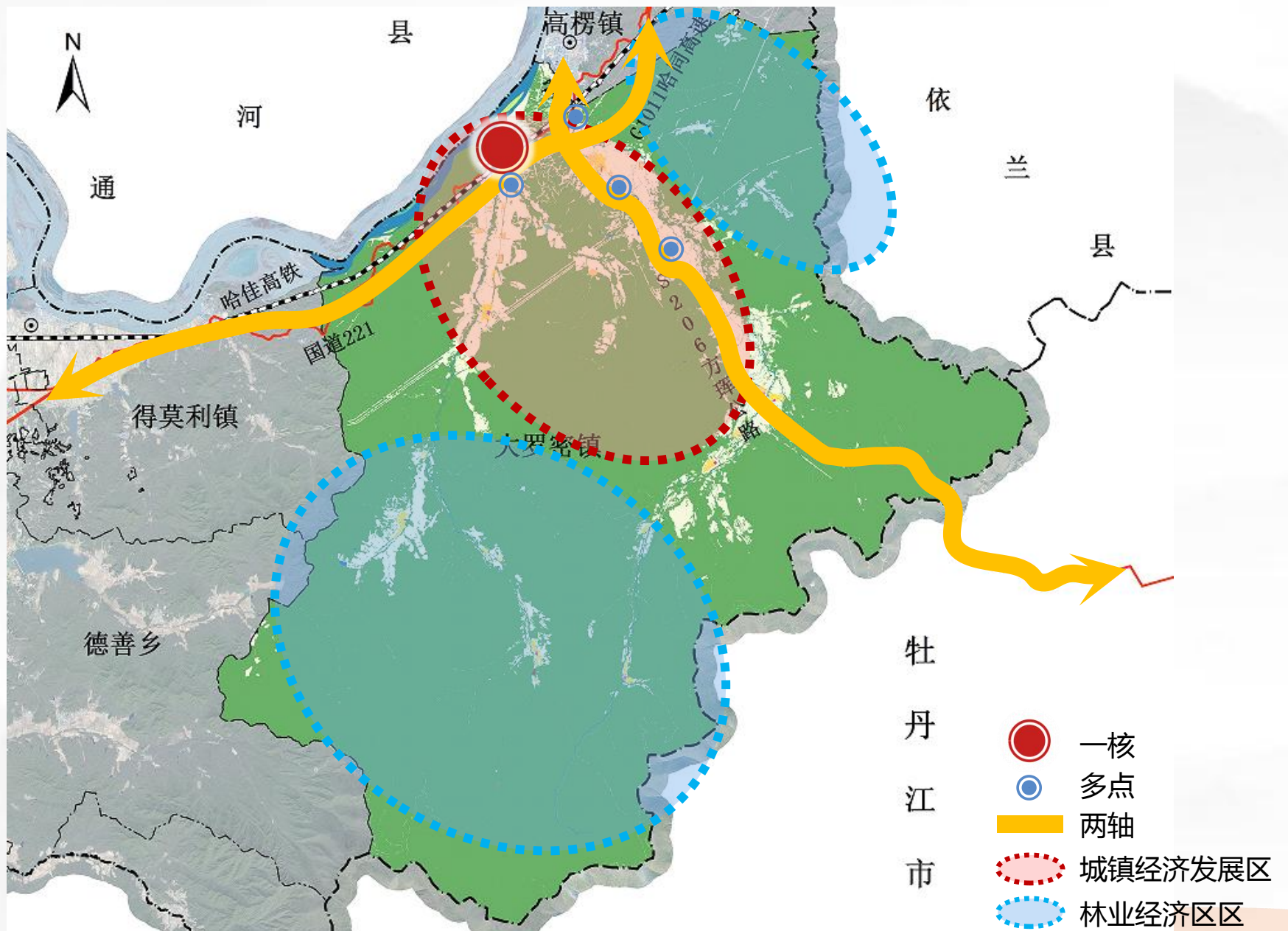
主要为中部城镇经济发展区及城镇经济区南北两侧的林业经济区。

■ 一核：

即以大罗密镇区，是镇域内带动经济发展的核心。

■ 多点：

即核心区以外的其他行政村共同形成镇域内的多个经济发展点。



3.2 统筹三条控制线划定与管控

统筹划定三条控制线，建设人与自然和谐共生的现代化

优先划定永久基本农田

保障国家粮食安全和重要农产品供给，永久基本农田划定后不得擅自占用或改变其用途。重大建设项目选址确实难以避让永久基本农田的，必须充分论证其必要性和合理性，严格落实耕地占补平衡责任。



严格划定生态保护红线

生态空间范围内具有特殊重要生态功能，必须强制性严格保护的区域。按照生态功能划定生态保护红线，按照自然保护区核心区一般控制区和其他红线区域分级落实国家级生态保护红线管控要求。



合理划定城镇开发边界

合理控制城市规模，提升国土空间开发保护质量和效率，在边界内实行“详细规划+规划许可”的管制方式，边界外按照主导用途分区，实行“详细规划+规划许可”和“指标约束+分区准入”的管制方式。



3.3 分区管控

全域国土空间规划分区是以主体功能定位为基础，体现规划意图与管控规则，划分为生态保护区、生态控制区、农田保护区、乡村发展区、城镇发展区和矿产能源发展区。

生态保护区

具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的陆地区域，即生态保护红线范围。

生态控制区

包括位于生态保护红线外的关键生态区、国家公益林和极重要极敏感区域。针对不同生态要素和生态空间，分级分类制定建设活动管控要求。

农田保护区

将全域范围内的永久基本农田集中连片区全部划入其中，落实最严格的耕地保护制度，鼓励开展高标准农田建设和土地整治。

城镇发展区

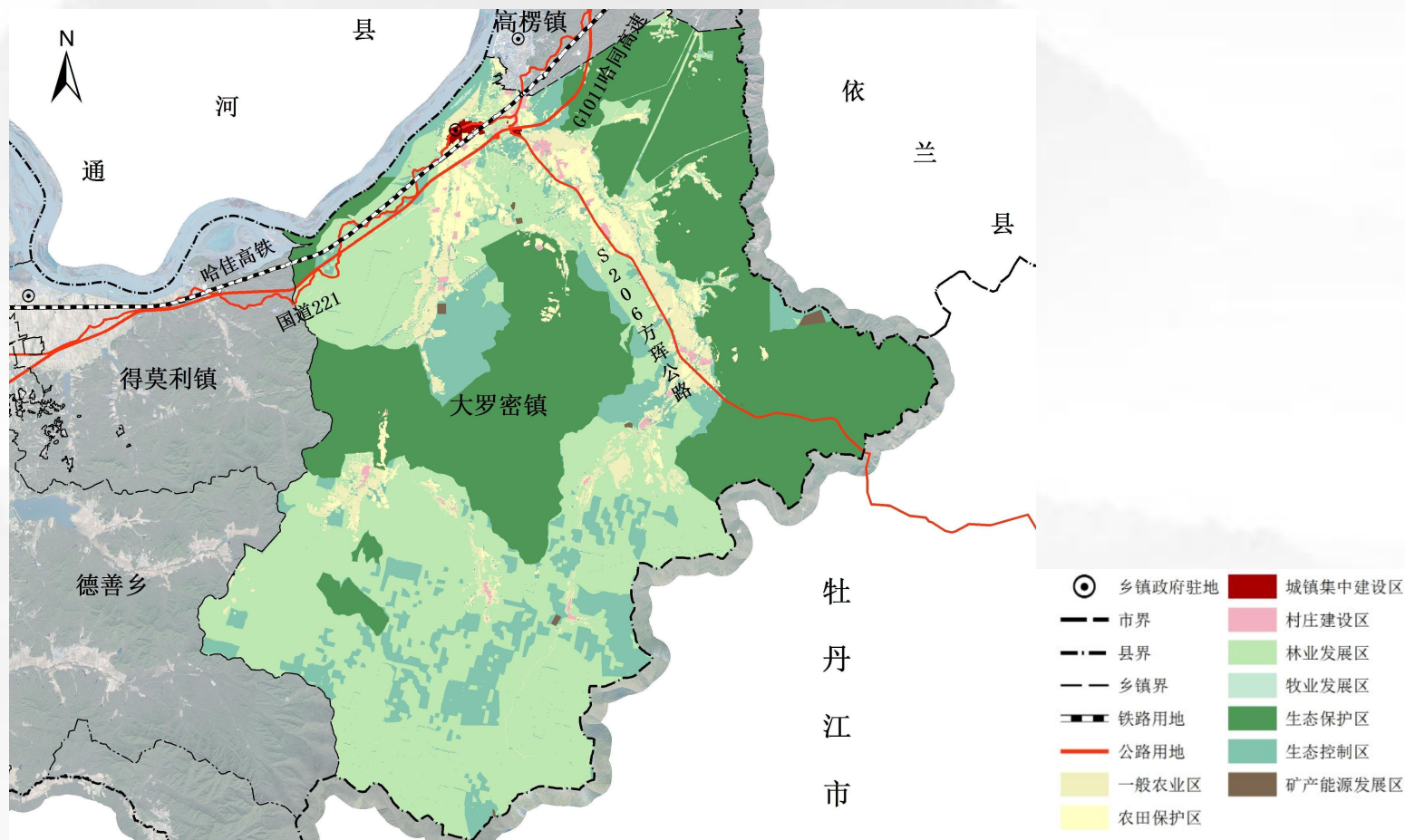
城镇开发边界围合的范围包括居住生活、综合服务、商业商务、工业发展、物流仓储、绿地休闲、交通枢纽、战略预留等主导功能区。主要为中心城区及镇区。

乡村发展区

包含永久基本农田集中区以外的零碎基本农田、一般耕地、部分林地、村庄用地以及休闲旅游配套新经济用地等。允许为改善农村人居环境而进行的村庄建设与整治严禁集中连片的城镇开发建设。

矿产能源发展区

重要矿产开采规划区块、重要采矿区及储矿区



The background of the entire page is a soft, misty landscape of rolling mountains. The peaks are layered, creating a sense of depth and atmosphere. The colors are muted, with various shades of light green and grey, giving it a serene and natural feel.

肆

优化三类空间布局安排

4.1 合理利用优质高产的农业空间

农业空间布局优化



■ 保障种植空间

严守永久基本农田红线，坚决遏制耕地“非农化”，防止“非粮化”，稳定粮食播种面积，守住粮食安全底线，保障粮食和重要农产品有效供给。明确耕地利用优先顺序，以永久基本农田为基础，优先在粮食生产功能区、重要农产品生产保护区建设高标准农田。经依法批准确需占用的，应先补划后占用。完善永久基本农田储备区制度。在永久基本农田集中分布地区，不得规划新建可能造成污染的建设项目。

■ 发展养殖空间

抢抓全省重点扶持畜牧业发展政策机遇，积极整合现有资源，发展生猪、羊、牛、家禽等特色养殖产业，加大龙头企业和专业合作社包装力度，扩充养殖规模，打出品牌效应，带动全镇畜牧业良性发展。构建现代养殖体系，推广绿色养殖、标准化养殖，推进畜牧业全产业链发展，加强动物疫病防治体系建设，提升疫情监测能力和初步灭杀疫情水平，大力支撑畜牧养殖产业发展。



■ 优化特色农业空间

在“两区”及生态保护红线外，立足特色资源潜力，扩特色农产品生产规模。构建产业发展新优势；扩大特种果蔬面积，提高水果产业市场竞争力；发展促进林下经济规模发展；坚持用工业化理念发展农业，围绕无公害蔬菜等高值高效经济作物种植带动小园经济种植。

4.2 优化山清水秀生态空间

01

■ 水资源 保护与利用

- 严控用水总量，优化水资源配置，构建多水源供水体系；
- 落实水源地保护区；
- 全面建设节水型社会，强化用水节水规范；
- 加强水环境治理，明确水功能区划。

02

■ 湿地资源 保护与利用

- 必须把生态保护放在首要位置；
- 挖掘文化涵养，发展生态旅游；
- 建立系统性的湿地保护规划；

03

■ 耕地资源 保护与利用

- 优化耕地资源布局；
- 推进耕地高质量建设；
- 严格控制非农建设占用耕地；
- 认真落实耕地占补平衡制度和进出平衡制度。

04

■ 林草资源 保护与利用

- 林地布局优化；
- 林地资源管控；
- 草原生态保护和修复。

05

■ 矿产资源 保护与利用

- 科学有序开发矿产资源；
- 稳定相关矿产勘探开发规模。

06

■ 能源结构 优化与利用

- 进一步优化产业结构；
- 提高全镇可再生能源占比，加快推动能源低碳转型；
- 统一智能充电服务平台。

4.3 建设宜居宜业城镇空间

城乡建设用地

落实《方正县国土空间总体规划（2021-2035年）》对大罗密镇的城镇开发边界扩展倍数指标。大罗密镇围绕镇政府所在地发展，按照以人定地，以水定地的要求，集约内涵式发展，使大罗密镇的城乡建设用地布局更加高效集约。

大罗密镇划定城镇开发边界面积为181.53公顷，城镇开发边界扩展倍数为1.13倍。

其他建设用地

落实《方正县国土空间总体规划（2021-2035年）》对大罗密镇的其他建设用地指标，大罗密镇基期年其它建设用地面积14.57公顷，规划至2035年，其它建设用地面积6.48公顷。**规划1处采矿开采区块，名称为方正林业局开采规划区块。**



4.4建设宜居宜业的城镇空间

打造集约高效的城镇体系

构建镇政府驻地—中心村—基层村的三级网络化居民点体系

镇政府驻地

中心服务，领衔发展

大罗密村

中心村

具备较为齐全的公共设施
的农村社区

中兴村、兴隆村、红光村

基层村

居民点基本单位，满足
基本生活生产需求

青山村



The background of the page is a faded, grayscale image of a mountain range with several peaks, creating a sense of depth and a natural setting.

伍

构建城乡均衡的支撑体系

5.2 公共服务设施

健全完善全域公共服务设施建设

构建全域公共服务设施

建立覆盖全域的“乡镇政府驻地—行政村”两个层次的公共服务设施体系，明确不同层次的文化、教育、医疗卫生、体育、社会福利设施和其他设施六类公共服务设施配置标准。

优化乡镇生活圈配套模式

根据镇村体系划定乡镇层级-中心村层级-一般村层级三级生活圈服务配置模式，强化乡域对农村基本公共服务供给统筹。

完善公共服务设施体系

构建“乡镇层级-村组层级”两级基本公共服务设施体系。强化设施覆盖范围和服务水平的兼顾提升，保障乡镇基本公共服务向农村地区延伸。



5.3 市政基础设施



节水优先、城乡一体安全保障的供水系统

到2035年，大罗密镇供水安全系数达到1.2，集中供水率达到100%，加大再生水的循环利用。



资源节约、高效利用的污水处理系统

到2035年，大罗密镇集中污水处理率达到100%。



生态存续的海绵城市完善雨水排除体系

采取“渗、蓄、滞、净、用、排”等措施，实现“小雨不积水、大雨不内涝”，建成区实现雨污分流。



网架坚强、结构合理灵活可靠的智能电网

到2035年，大罗密镇供电可靠率达到99.99%



多源多向的燃气供应体系集散结合的现代供热体系

到2035年，大罗密镇燃气管网覆盖率达到100%，有序向村庄延伸，清洁能源供热比重达到20%以上。



绿色低碳、多元供应的热力供应系统

到2035年，大罗密镇生活垃圾分类收集率、无害化处理率达到100%，生活垃圾回收利用率达到30%以上。



陆

提升国土空间治理水平

6.1 生态修复与全域国土综合整治

生态修复

■ 水环境生态修复

- 大罗密镇西北方向为松花江，部分归到蚂蚁河湿地自然保护区，已经划入生态保护红线对生态保护红线实行严格保护，禁止从事各项建设活动，交通水利等线状工程在项目选址时应避让红线。红线内耕地退耕还林还草还湿，现有居民点限期迁出，切实保持红线内良好的生态环境和生态功能。需要修复水环境和水生态重点区面积为672.13公顷。

■ 森林生态修复

- 森林是生态主体，在蓄水保土、涵养水源、防沙固土、净化大气等保护环境方面起到重大作用。大罗密镇需要进行的重点生态修复工程为大罗密镇北部，面积为37884.09公顷，提升森林的生态功能作用。

全域国土综合整治

■ 进行农用地整治工程

进行农用地整治工程，建设生态高产标准农田是保护基本农田、提高防灾减灾能力、改善农业生产基本条件、促进农民增收、美化环境的重要措施。

■ 加强农村建设用地整理

通过实施土地整治和城乡建设用地增减挂钩，优化村土地利用布局；加大盘活农村存量建设用地，对促进农商文旅体融合发展的新业态新产业实行点状供地。加强重点镇村整理，盘活利用农村散乱、闲置、低效建设用地，改善人居环境形成结构有序、布局合理的农村居民点体系。



柒

保障机制

7.1 完善规划实施管控体系

建立“两级三类”国土空间规划体系

在市级国土空间总体规划统领下，按照“全域统一、上下衔接、分级管理”的原则，建立“两级三类”国土空间规划体系，“两级”为“县级—镇级”，“三类”为总体规划、详细规划和相关专项规划。

健全规划传导管控体系

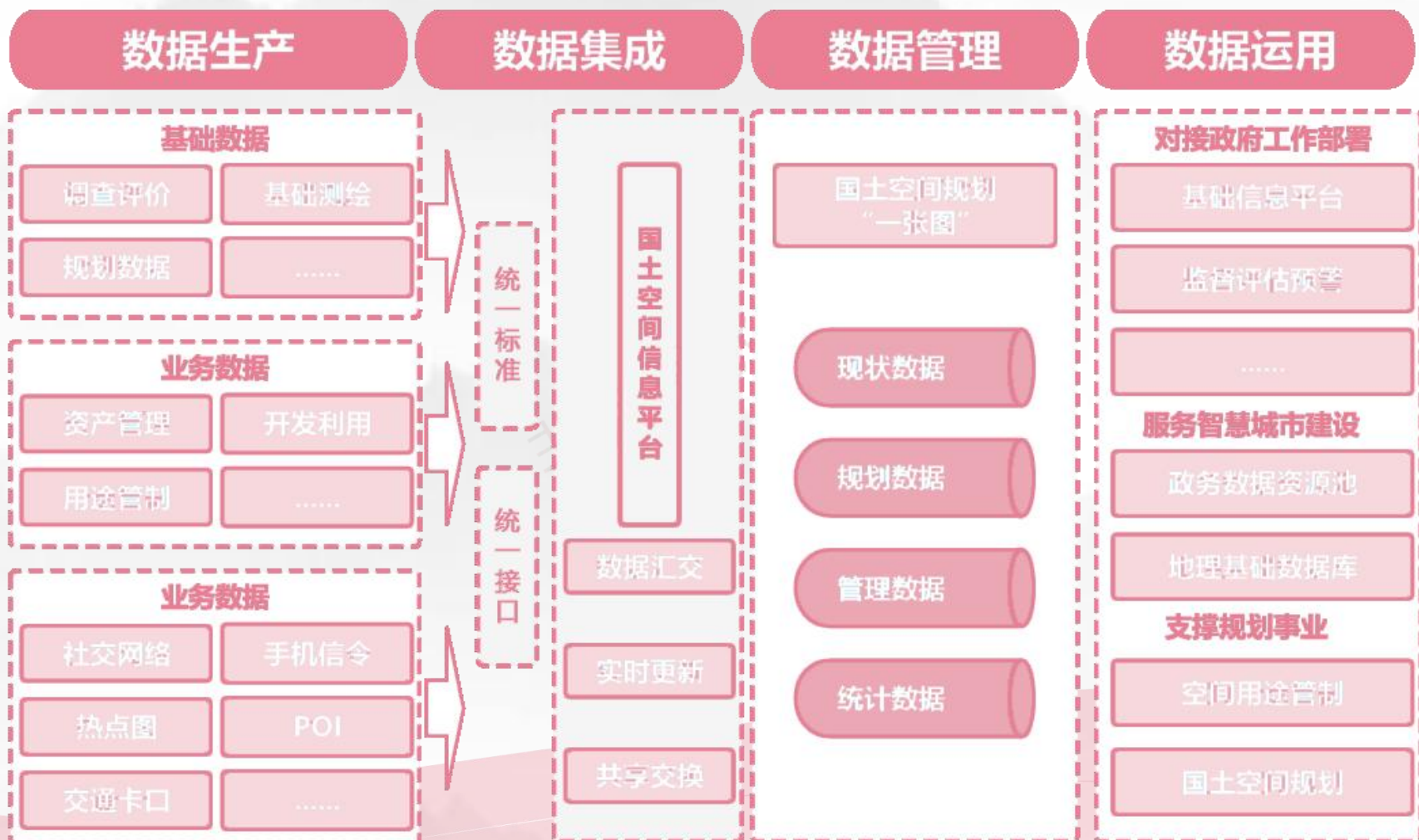
以哈尔滨市指标体系为上位传导，以方正县指标体系为管控基础，明确目标规模、刚性管控、空间布局及系统指引等内容。镇级总体规划有效传导和落实全区总体规划及专项规划下达的约束性指标和刚性管控要求；明确国土空间开发保护的总体目标、格局，优化全区范围内重要生态、农业、城镇开发保护空间结构和布局。

完善规划实施保障机制

加入市级国土空间信息平台、整合自然资源、经济社会、空间规划、基础设施等相关现状及规划数据，形成国土空间规划大数据体系。依据年度国土利用变更调查、补充调查等数据动态更新国土空间规划“一张图”，支撑全市统一、市县联动的市级空间规划综合应用平台建设，实现各部门之间数据的共建共享共用。

建立规划评估监测机制

加强公众参与，建立健全“一年一体检、五年一评估”实施监测、定期评估、动态维护的规划评估机制，建立公开、透明、制度化的动态调整完善机制，合理修正国土空间规划指标体系的分阶段安排。



7.2 制定近期实施计划

近期重点任务

近期建设以显著促进产业发展、完善城市功能、优化空间结构为导向，重点完善公共服务和基础设施配套、改善环境面貌，强化产业集聚功能和新业态培育



意见建议反馈方式

公示时间：2024年1月8日起至2月7日，共30天。

公示期内，欢迎社会公众积极参与，对《规划》草案提出您宝贵的意见和建议，可通过邮寄、电话或发送电子邮件的方式提交。

电子邮箱：fzkjgh@163.com

邮寄地址：哈尔滨市方正县莲花街308号方正县自然资源局

邮政编码：150800

联系电话：0451-57112069（工作日9:00-17:00）

注：本次为成果草案版，公示后仍有多轮技术审核，所有数据、图片和内容以最终批复为准。部分素材来源于网络，如有侵权请告知，予以删除。